

уничтожения доказательств (п. 5 ч. 2 ст. 8.2 ПИКоАП), также проводится личный обыск задержанного (ст. 8.6 ПИКоАП Республики Беларусь) в целях обнаружения документов, имеющих значение для административного процесса.

На местах настойчиво ищут способы реального исключения водителей, лишенных права управления, из процесса дорожного движения. Конкретные формы информирования в постановлении не определены и в связи с этим региональные органы Госавтоинспекции изыскивают самостоятельные способы оптимальной организации этой деятельности. Мы же хотим предложить, на наш взгляд, наиболее радикальные меры по предупреждению управления транспортными средствами лицами, лишенными права управления.

Считаем возможным на уровне ведомственного нормативного акта МВД Республики Беларусь предусмотреть право сотрудников Госавтоинспекции при задержании подобных водителей изымать у них технические паспорта транспортных средств и доверенности в случае управления по доверенности, предоставить право разрезать технические паспорта (как это делается при снятии автомашины с учета) и делать в них запись «Лишен права управления с ... по ...» либо делать эту запись в талоне к водительскому удостоверению, а в случае пользования транспортным средством по доверенности аналогичная запись производится в доверенности.

Возможна выдача государственных номерных знаков специальной серии для индивидуальных транспортных средств, собственники которых управляли ими в состоянии опьянения, будучи лишенными права управления или не имея права управления вообще.

Внесение в законодательство подобных изменений и дополнений будет способствовать совершенствованию правового регулирования отношений, складывающихся в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности средствами административного принуждения, а в некоторых случаях – процессуальной экономии сил и средств, затрачиваемых на процедуру неоднократного привлечения к ответственности виновных.

#### Библиографические ссылки

1. Крамник, А.Н. Административно-правовое принуждение / А.Н. Крамник. Минск : Тесей, 2005.
2. Российский, Б.В. Административные суды и производство по делам об административных правонарушениях / Б.В. Российский // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 4 апр. 2003 г. / под ред. В.Я. Кикотя. М. : МосУ МВД России, 2003.
3. Сорокин, В.Д. Комментарий избранных мест Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / В.Д. Сорокин // Юрид. мысль. 2002. № 4.

---

*А.Л. Федорович, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь*

### ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ДИНАМИКУ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА

*Исследуется социальная природа алкоголизма. Приводятся доводы к тщательности избираемых методов борьбы с алкоголизмом с целью недопущения «перегибов», уже имевших место в недалеком прошлом. Системно и разносторонне рассмотрены отдельные причины пьянства и алкоголизма. Акцентируется внимание на взаимодействие органов внутренних дел и СМИ в профилактике пьянства и алкоголизма.*

Сущность человека, по Э. Фромму, – в противоречии между двумя конфликтующими в нем самым мирами: животным (природным) и духовным, телом и душой, ангелом и зверем. Человек разрешает этот конфликт, возвращаясь своим поведением к животной жизни или развивая в себе человеческие силы, главным образом разум [5, с. 282].

Социальную природу алкоголизма в обществе вскрыли и глубоко проанализировали К. Маркс и Ф. Энгельс. В частности, К. Маркс подчеркивал, что «громадное распространение водки», которая «является... отравой», «своего рода европейским опиумом», предопределено капиталистическим способом производства, которое диктует свои правила потребления [4, с. 97]. По мнению Ф. Энгельса, массовый алкоголизм среди пролетариев является, с одной стороны, следствием тяжелых условий труда и быта, «толкающих рабочих к пьянству», а с другой – результатом недостаточного воспитания, дурного примера пьющего большинства, распространенности предрассудков и заблуждений о свойствах алкоголя [3, с. 336–337].

Что же касается самого миропонимания лица, злоупотребляющего алкоголем, то, как правило, его в ярко выраженном философском аспекте нет, а то, что от него осталось, чаще всего, сводится к безудержному стремлению поглощать большие объемы спиртного, что приводит со временем к тяжким запоям. Мирозрение такого человека ограничивается ранее полученными знаниями и сведениями, поступающими от людей, с которыми он распивает спиртное, в какой-то мере он останавливается в интеллектуальном развитии. Следующая стадия этого пристрастия – алкоголизм. Когда алкоголь в организме человека перестает вырабатываться в объеме, необходимом для естественного обмена веществ, а сам больной движим единственной целью – похмелиться, то есть пополнить уровень алкоголя в крови и добыть алкоголь или деньги на него любым путем. При этом он еще не утратил способность рассуждать, делать выводы и анализировать. Для принятия алкоголя ему уже не нужна компания, а алкоголь принимается не для интересного времяпрепровождения. Далее у алкоголика начинаются хронические заболевания внутренних органов, болевые ощущения, которые также приходится «заглушать» спиртными напитками. После этого наступает самая тяжелая стадия алкоголизма, когда у больного уже отсутствует самокритика и должное миропонимание, правила поведения в цивилизованном обществе, рамки и нормы приличия, он не дорожит своею жизнью, авторитетом, нервная система крайне возбудима, им движит одна цель – выпить. То, что «осталось от человека», может погибнуть при переходе проезжей части под колесами автомашины, умереть, отравившись выпитым ядовитым веществом, по цвету и запаху сходным со спиртным.

Факт отрицания злоупотребления спиртными напитками является 100%-й лакмусовой бумажкой алкоголизма лица, употребляющего более 30 л крепленого алкоголя (более 28 % содержания спирта) в год. Лишь по выздоровлении от алкоголизма такое лицо может оглянуться назад и, посмотрев в прошлое, с уверенностью констатировать вышеуказанное заболевание.

Очевидно, что на современном этапе развития общества более применима философия здоровых людей, которые могут адекватно видеть происходящее, делать правильные выводы и самое главное – не оставаться безразличными к бедам и горю близких людей, которые по тем или иным причинам оступились, сделали шаг в неверном направлении. Ведь где гарантия того, что зло, которое потом сделает человек, злоупотребляющий спиртными напитками, зайдя в конец тупика, прямо или косвенно не отразится на другом человеке или его родственниках. Ярким примером может быть пожар в соседнем доме, безразличие к которому оборачивается пепелищем не только чужого жилища, но и своего.

Учитывая перечисленное, нельзя забывать примеры истории, когда в 1985 г. пленумом ЦК КПСС было принято постановление «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма», в котором излагалась широкая программа наступления на алкоголизм, благодаря которой не только снизилось потребление алкоголя, уменьшилось количество преступлений и ДТП, совершенных в пьяном виде, но и были вырублены виноградники, развилась спекуляция спиртными напитками, сахаром и кондитерскими изделиями, увеличилась токсикомания. Снижение производства алкоголя негативно сказалось на росте национального дохода [2, с. 29].

Причина алкоголизма гораздо глубже и шире общепринятого в обществе понимания. Ее нельзя свести лишь к причинам личной неорганизованности, слабовольности пьющих и лояльности законодательства к алкоголикам. Данная проблема коренится в совокупности факторов, комплексно влияющих в той или иной мере на привязанность к алкоголю или зависимость от него. К таким факторам можно отнести:

1) генетическую предрасположенность (наследственность). Наличие больных алкоголизмом родителей или родственников усугубляет предрасположенность к пьянству, девиантному поведению, но не обрекает человека на пьянство (статистически это не подтверждается);

2) географическое положение. Многие авторы приводят теорию алкоголизации народностей в связи с их геополитическим положением, местом проживания, удаленностью от культурных центров, например, в северных широтах население много употребляет спиртных напитков из-за необходимости согреться и получать больше калорий, в южных странах произрастает много фруктов и овощей, в связи с чем нет необходимости прилагать много усилий для обеспечения прожиточного минимума, производства дешевого спиртного и его беспечного употребления, что противоречиво и не может являться атрибутивным фактором влечения к алкоголю [6, с. 23];

3) социальная необустроенность. Классовый фактор в данном аспекте рассмотрению не подлежит, так как от алкоголизма в равной степени страдают все классы. На протяжении жизни человек ставит себе цели, от достижения которых во многом зависит его самооценка в обществе и его поведение. Так, например, в стране, где государство активно проводит социально-культурную политику,

места для алкоголизма становится все меньше, увеличивается пространство для социально-культурных благ цивилизованного общества;

4) финансовая или экономическая неустойчивость. Из-за экономического кризиса высока вероятность увеличения малообеспеченных семей, уволенных или сокращенных работников, которые под гнетом текущих забот и неразрешенности финансовой проблемы склонны к пьянству и, как следствие, к проступкам и преступлениям;

5) психическое заболевание. В медицине нет единого мнения о том, является ли причиной алкоголизма скрытое и невыявленное психическое заболевание или длительное пьянство, следствием которого стали психическое заболевание и неизлечимый алкоголизм;

6) пример отрицательного поведения. Нередко родители, существенно злоупотребляющие спиртными напитками или больные алкоголизмом, формируют внешний и внутренний мир ребенка таким образом, что он вынужден избирать для себя как максимально близкую линию поведения – поступки родителей, вольно или невольно повторяя их жизненные ошибки, а когда во взрослом возрасте появляется способность к анализу и возможность выбора иного жизненного пути, не все уже могут остановиться, так как организм испытывает непреодолимую тягу к спиртному, биография «украшена» множеством фактов привлечения к уголовной или административной ответственности. Немаловажен также и негативный фактор популяризации употребления алкоголя в СМИ как один из элементов преуспевающей молодежи и неотъемлемой части клубной жизни в городах;

7) ошибки в воспитании или неправильное воспитание. Очень важно, чтобы ребенку с детства прививалось стремление к здоровому образу жизни и неприятие пьянства. По мере взросления ребенка доводы должны становиться более аргументированными и понятными. Недопустимо также высказывание родителей о вреде пьянства, если спустя некоторое время родители за праздничным столом допускают злоупотребление спиртными напитками и ведут себя неподобающим образом, подавая тем самым пример детям. Употребление алкоголя взрослыми в присутствии малолетних, как правило, в дни праздников, формирует у ребенка стереотип поведения (когда употребляют спиртное, всем хорошо и весело, алкоголь – это праздник), так или иначе связанный с употреблением алкоголя;

8) безразличность окружающих или недостаточное внимание к заболеванию. Часто люди, видя злоупотребление близкими людьми алкоголем, остаются безразличными к их начинающемуся недугу, чему способствуют самообман и ложные стереотипы. Но даже при повышенном внимании близких к алкоголику и своевременном обращении за помощью к специалистам положительный результат наступает не всегда;

9) исторически сложившаяся традиция употребления спиртных напитков, которое постепенно стало связываться со знаменательными событиями в жизни людей: рождением ребенка, крестинами, именинами, поступлением в школу и ее окончанием, проводами в армию, возвращением из нее, свадьбой, новосельем, поступлением в вуз и окончанием обучения. Нельзя упустить из внимания и такие ритуалы, как поминки, день поминовения усопших и т. д. Устранение условий, предопределявших возникновение определенных традиций, привычек, не ведет автоматически и к их устранению. Как отмечал К. Маркс, «традиции всех мертвых поколений тяготеют, как кошмар, над умами живых» [3, с. 336–337];

10) значительный объем производства и реализации алкогольных напитков с большим процентным содержанием этилового спирта. С древних времен до XVI в. напитки, содержащие алкоголь, продавались в аптеках, а их употребление оставалось привилегией богатых и знатных людей. Теперь же благодаря доступности и массовости продаж, относительно невысокой цене алкогольное опьянение могут испытывать как очень богатые люди, так и граждане с небольшим достатком. Если ранее алкоголь был в большей степени слабоградусным спиртным напитком, принося при этом относительно небольшой вред, то в настоящее время значительная часть реализуемого алкоголя близка к 40%-му содержанию в нем спирта. Также очевидно, что производство алкоголя уже давно отошло от традиционного – из натурального сырья – и чаще всего производится с применением химических ингредиентов (катализаторов и ферментов), что изменяет свойства алкоголя не в сторону его экологичности;

11) косвенная заинтересованность государства в прибыли, получаемой от реализации спиртных напитков. Не является тайной, что определенная часть государственного бюджета формируется от прибыли, налога на производство и продажи алкогольных напитков, а значительное число предприятий и заводов, производящих спиртные напитки, в той или иной мере (определенной доле акций) принадлежат государству;

12) недостаточная степень организованности и проработанности законодательной базы, не позволяющей в полной мере эффективно предупреждать, бороться с алкоголизмом и его последствиями. Недостаточно иметь в государстве сильную идеологическую составляющую, необходимо воору-

житься законами, позволяющими эффективно воздействовать на процесс снижения алкоголизации населения. Идеологический аспект государственной политики Республики Беларусь в отношении пьянства и алкоголизма достаточно широко освещен во вводной части постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 апреля 2006 г. № 556 «Об утверждении Государственной программы национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2006–2010 годы». Данным документом положено начало решительному и бескомпромиссному наступлению на пьянство и алкоголизм в Республике Беларусь, надеемся, что эта многополярная программа будет отправной точкой в дальнейшем пути к деалкоголизации населения;

13) недостаточная изученность заболевания со стороны медицины. Современная медицина добилась значительного прогресса в изучении влияния алкоголя на организм человека, предприняла шаги к лечению алкоголизма, но по настоящее время не гарантирует полного излечения от алкогольной зависимости, сводя все к комплексности причин заболевания и часто к его психологической подоплеке;

14) этнический фактор (раса). Еще в конце XIX в. отдельные ученые, проводя стандартное статистическое исследование, вычислив объем потребляемого спиртного коренными жителями Чукотки и обнаружив, что годовое потребление алкоголя на одного взрослого жителя превышает показатель в 20 л, сделали поверхностный вывод о том, что представители коренного населения по этнической причине склонны к злоупотреблению алкоголем, однако данные выводы были поспешными, что стало очевидным при сравнительном анализе количества употребляемого алкоголя другими этническими народностями, проживавшими вдали от «цивилизованных» стран. Ярким примером являются коренные жители Америки, а народы и племена, которые не употребляют алкоголь ни в каком виде, все-таки одурманивают себя, куря опиум, глотая гашиш или жуя орехи бетель и кокосовые листья. Жители Сибири – саморьды, остяки и камчадалы – употребляли для этих целей мухомор, известный своими галлюциногенными свойствами [7, с. 16]);

15) отсутствие культуры питья спиртных напитков. Возвращаясь к истории, мы видим, что употребление алкоголя носило лишь выборочный характер и было приурочено к тем или иным знаменательным событиям. Сегодня из-за несовершенной идеологии и культуры, систематического употребления слабых спиртных напитков желание пить пиво, вино прочно входит в сознание несовершеннолетних и становится неотъемлемой частью имиджа современной молодежи;

16) отсутствие семьи. Жизнь сродни плаванью на корабле в открытом море: чем больше команда, тем легче плыть, поэтому семья – это не только ячейка общества, но и коллектив небезразличных друг другу людей, готовых прийти на помощь друг другу. При этом не надо забывать, что не одна семья распалась и не один супруг стал злоупотреблять спиртными напитками из-за психологической, нравственной или иной несовместимости;

17) необходимость усовершенствования законодательной базы, регулирующей процедуру оформления и осуждения в ЛТП, так закон Республики Беларусь от 21 июня 1991 г. № 885-ХІІ «О мерах принудительного воздействия в отношении хронических алкоголиков и наркоманов, систематически нарушающих общественный порядок и права других лиц» (в редакции закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г.) устарел и нуждается в усовершенствовании, внесении кардинальных изменений, касающихся как процедуры оформления и осуждения больных хроническим алкоголизмом к принудительному лечению в условиях лечебно-трудового профилактория, так и содержания в нем больных алкоголизмом.

Министерством внутренних дел совместно с Министерством здравоохранения проводится большая работа по предупреждению пьянства и алкоголизма с использованием средств массовой информации. Так, на телеканалах «ЛАД», «БТ», «СТВ», кабельном телевидении прошел показ тематических телепередач: «Здоровье граждан – здоровье нации», «Приглашаем к откровенному разговору», «Пиво и подростки», «Мы рождены жить». По радио «Столица» прозвучали выступления: «Алкоголизм и наркомания – правовые аспекты», «Сознательный вред здоровью», «Здоровый человек – новый образ настоящего», «Семья проглядела», «На заседании КДН», «Проблема алкоголизма», «Молодежь и вредные привычки», «Профилактика алкоголизма у женщин», «Пивной алкоголизм среди подростков», «Человек! Живи свою жизнь! Без вредных привычек» и др.

В печатных изданиях в рубриках, освещающих вопросы правовой, социальной и медицинской тематики, систематически публикуются материалы по пропаганде трезвого образа жизни: «Алкогольная зависимость и ее последствия», «Неблагополучные семьи – угроза обществу», «Детство без жестокости и насилия», «Пьянство и производственный травматизм», «Бытие... питание?», «Возвращение из ада», «Не пей!» и др.

В учреждениях образования и культуры совместно с ОВД разработаны программы по профилактике алкоголизма и наркомании, которые включают в себя проведение тематических вечеров, круглых столов, бесед, акций, дней здоровья, конкурсов.

В 2008 г. достигнуты следующие результаты по профилактике пьянства и алкоголизма (в сравнении с 2007 г.):

уровень алкогольных психозов в Республике Беларусь снизился на 9,1 %;

заболеваемость несовершеннолетних алкоголизмом снизилась на 4,5 %;

эффективность диспансеризации наркологических больных улучшилась (3,84 %, в 2007 г. – 3,7 %);

уменьшилась смертность на 12,9 % среди диспансерных больных наркологического профиля.

В то же время:

заболеваемость алкоголизмом увеличилась на 5,1 %;

смертность от случайного отравления алкоголем увеличилась на 4,8 %;

уровень потребления населением алкогольных напитков остается высоким [1].

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что пьянство и алкоголизм – коварная болезнь, входящая в жизнь человека под внешне благим предлогом и уносящая ее со многими вытекающими из этого последствиями. Несмотря на имеющиеся положительные тенденции снижения некоторых показателей алкоголизации населения в Республике Беларусь, точку в борьбе с пьянством и алкоголизмом ставить преждевременно, так как общая заболеваемость алкоголизмом и смертность от случайного употребления алкоголя возросла, как и не уменьшился объем потребляемого алкоголя.

Нет готового рецепта или алгоритма действий, позволяющего гарантированно получить иммунитет от этого заболевания или же обеспечить полное выздоровление больного алкоголизмом, но наиболее целесообразным видится решение не об ужесточении наказания за систематическое пьянство или нежелание лечиться от алкоголизма, а усовершенствование уже имеющихся мер правового реагирования. Лишь сбалансированное применение правовой и идеологической составляющей сможет привести к положительному эффекту в борьбе с алкоголизмом и предотвратить как демографические, так и социальные последствия этого заболевания.

#### Библиографические ссылки

1. Выступление на радио «Моя столица» главного нарколога Министерства здравоохранения Республики Беларусь, кандидата медицинских наук В.П. Максимчука // М-во здравоохранения Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. 2008. Режим доступа: <http://www.minzdrav.by/med/article/see>. Дата доступа: 26.06.2009.

2. Гайдар, Е. Хозяйственная реформа, первый год / Е. Гайдар // Коммунист. 1989. № 2.

3. Маркс, К. Собр. соч. : в 50 т. / К. Маркс, Ф. Энгельс. 2-е изд. Т. 2.

4. Маркс, К. Собр. соч. : в 50 т. / Там же. Т. 4.

5. Философия : учеб. пособие / А.А. Козел [и др.]. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2001.

6. Dr. Forel, A. La boisson dans nos moeurs. Base 1895. / A. Dr. Forel ; пер. Н. Ляпидевского // Соврем. 6-ка. СПб., 1804. № 21.

7. Grotjan, A. Der Alkoholismus nach seinen Wesen, Wirkung und Verbreitung / A. Grotjan. ; пер. Н. Ляпидевского // Там же.

*А.В. Худяков, старший оперуполномоченный по особо важным делам главного управления по борьбе с организованной преступностью Республики Беларусь МВД*

### РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВЗГЛЯДОВ НА НЕЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР

*В практической управленческой деятельности органов внутренних дел аналитическая работа остается одним из самых узких мест. Подготовленная по трафарету оценка оперативной обстановки, базирующаяся на неумело обработанной уголовной статистике по принципу «больше-меньше», представляет собой основной аналитический «выход» многих штабных аппаратов, за которым скрывается неумение сопоставлять факты объективной реальности, делать прогностические выводы. Рассматривается история данного вида деятельности.*

Основным содержанием управленческой деятельности в ОВД является выработка и принятие решений, планирование, организация исполнения принятых решений и контроль за ним. Решение данных вопросов невозможно без организации информационно-аналитической работы.

Теоретическое изучение данного вида деятельности ведется с 1970-х гг. Отдельные вопросы его организации нашли отражение в работах Ю.Е. Аврутина [1], Г.А. Туманова [13] и др.